

攀枝花市人民政府办公室
关于印发《攀枝花市属国有经济发展规划
（2015～2020年）》的通知

攀办发〔2015〕35号

各县（区）人民政府，市级各部门，各企事业单位：

《攀枝花市属国有经济发展规划（2015～2020年）》已经市政府常务会议第51次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

攀枝花市人民政府办公室

2015年5月11日

攀枝花市属国有经济发展规划（2015～2020年）

前 言

“十二五”以来，全市市属国有企业改革深入推进，国有资产监管体制逐步建立，国有经济总量不断扩大，企业效益稳步提升，国有资产保值增值成效明显，市属国有经济在推动产业结构调整、城市基础设施建设、公共服务、金融服务、交通运输等基础性、关键性领域发挥了重要作用。但是，市属国有经济还存在诸多问题，如企业资产规模偏小，资产运营效率普遍不高，国有资产管理体制复杂，资产整体效能难以发挥，企业治理结构有待完善，内部管理水平尚存差距等。因此，深入分析今后一段时期市属国有经济发展的有利条件和不利因素，研判发展面临的机遇和挑战，明确国有经济发展的指导思想、发展原则、发展目标，科学制定国有经济发展的功能布局、主要任务以及保障措施，具有十分重要的意义。

本规划根据《四川省国有经济“十二五”发展规划》《攀枝花市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》《攀西国家级战略资源创新开发试验区建设规划》《攀枝花市委、市政府关于深化地方国资国企改革的意见》《攀枝花市委、市政府关于加强地方企业国有资产监管工作的意见》等有关精神，明确

今后一个时期市属国有经济发展目标、主要任务和保障措施，是指导完善全市国有资产监管体制、优化国有经济功能布局、推进国有企业改革与发展、提高国有经济运行效率的纲领性文件和重要依据，规划期为2015~2020年。

第一章 市属国有经济发展基础及面临的形势

一、市属国有经济发展取得的成效

（一）国有资产保值增值，国有企业初具规模

截至2014年底，全市具有独立法人资格主体的市属国有企业共60户，其中纯国有股份企业50户、国有控股企业5户、国有参股企业5户。全市市属国有企业注册资本金总额1468252.22万元，资产总额9045809.61万元，所有者权益2252348.18万元，负债总额6793461.43万元，实现营业收入336592.16万元。从资产分布来看，金融类资产占67.40%；融资平台类资产占26.50%；公共服务类资产占2.08%；其他类资产占4.02%。

（二）投资项目扎实推进，国有企业作用突出

“十二五”以来，攀枝花市国有资产投资经营有限公司、攀枝花市交通投资开发有限公司、攀枝花市城市建设投资经营有限公司、攀枝花市产业投资经营有限公司等投融资平台公司，累计融资约43亿元，在城市建设、交通、新区等方面圆满完成了一批城

市重点基础设施项目和标志性工程的建设任务，融资平台成效显著。同时，丽攀高速公路攀枝花段、观音岩引水工程、攀枝花市机场地质灾害综合治理等一批关系民生的重点基础设施工程项目扎实推进，国有资本的支撑带动作用进一步增强。

（三）国企改革基本完成，结构调整初见成效

全面完成80户市属国有企业改制，妥善处理遗留问题。通过资产处置收益、出让土地、申请贷款、财政安排改革资金等方式共筹集改制资金近22亿元，安置职工近5万人，化解债务近20亿元，盘活存量资产25亿元，新重组企业35户。推动完成了部分经营性事业单位转企改制。按照分类实施原则，对部分经营性事业单位进行了改制或撤销。完成了全国最大厂办大集体企业钢城企业总公司改制，筹集资金8亿多元，对14000多名职工进行了妥善安置。

（四）建立健全监管制度，企业运行更加规范

“十二五”以来，先后建立和完善了投资监管、改革改制、业绩考核、薪酬管理、产权监管、财务监督、企业领导人员管理等方面的国有资产管理规范性文件，基本实现了国资监管工作有章可循。企业经营责任层层落实，监事会工作有效开展，国有资本经营预算正式启动，企业领导班子建设、党组织建设有效加强，“一岗双责”“三重一大”等制度有效落实，惩防体系框架基本形成。

二、国有经济面临的形势

（一）国有经济发展有利条件

国家高度重视国有经济发展。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“必须毫不动摇巩固和发展公有制经济，坚持公有制主体地位，发挥国有经济主导作用，不断增强国有经济活力、控制力、影响力”“国有企业必须适应市场化、国际化新形势，以规范经营决策、资产保值增值、公平参与竞争、提高企业效率、增强企业活力、承担社会责任为重点，进一步深化国有企业改革”，为国有经济发展增添了动力，指明了方向。

国家、省重大战略部署实施。新一轮西部大开发、攀西战略资源创新开发试验区设立、全国老工业基地调整改造等国家重大战略部署的实施，必将使得全市在投资政策、财政政策、融资政策、土地政策等方面得到更多的支持。全省国有经济“十二五”发展规划把攀西建设成为西部地区重要的清洁能源、钒钛、优质钢及冷轧钢、稀土、有色产业基地和现代物流、研发设计、节能环保等现代服务业示范地，这些重大战略部署必将带动基础设施建设投资，同时带动矿产资源开发、文化旅游产业、金融业等的发展，为市属国有经济发展带来难得的发展机遇。

全市经济社会发展战略实施。市委确定的“坚定不移推进‘三个加快建设’‘三个走在全省前列’，坚持不懈打好‘六大硬

仗”等战略目标，必将进一步拓展全市产业发展空间，增加基础设施建设投资，这将给市属国有企业提供一个大显身手的机会和发展机遇。

能源交通基础设施有效改善。随着“两高两铁”重大交通建设项目的开工建设运营，制约我市经济发展的交通瓶颈将得到有效缓解。随着观音岩、桐子林等一批水电站项目建成投产，金沙、银江电站的开工建设，缅气入攀天然气管网、成品油管道入攀等项目的建成投产，攀枝花能源单一和短缺的问题将得到根本改变。

（二）国有经济发展不利因素

经济复苏尚待时日，市场需求增长缓慢。欧美国家是中国主要产品出口国，欧盟是中国的第一大贸易伙伴，自欧债危机爆发以来，欧美国家的经济出现了严重的衰退，对中国商品需求大幅降低，中国对外出口受到严重影响。加上中国经济正处于转型期，国内有效需求不足，特别是钢铁、钒钛产品的需求疲软，很多行业出现产能过剩。攀枝花市也难独善其身，这种影响短期内难以消除，对竞争性国有企业的经营发展带来严峻挑战。

企业规模偏小，资产运营效率不高。从全市地方国有企业资产情况看，企业规模普遍偏小，企业抗风险能力和创新能力较弱。国有企业利润的主要来源为金融企业，融资类平台公司、大多数经营性公司微利甚至亏损，企业盈利能力较弱，资

产利用效率不高。

治理结构有待完善，管理水平尚存差距。全市地方国有企业股权多元化进程缓慢，绝大多数企业股份制、公司制改革还不够深入，股权多元化进程较慢。股东会、董事会、经营层的运转还不够协调，出资人作用发挥不够充分。企业治理结构、内部激励约束机制还不够完善，企业内部制度建设、经营管理者队伍依法决策、科学决策水平较市场经济和现代企业制度的要求还有相当大的差距。

国资管理政企不分，监管体系有待完善。从管理关系来看，市属企业分属多个不同政府部门监督管理和履行出资人职责，企业国有资产无法统一规划，有效整合，不能发挥国有资本的整体效能、实现国有资产的优化配置，从而极大地降低了国有资产利用效率。

第二章 国有经济发展的总体思路、原则和目标

一、总体思路

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记一系列讲话精神为指导，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神，紧紧抓住国家新一轮西部大开发、国家攀西战略资源创新实验区建设、老工业基地调整改造等重

大战略机遇，围绕“三个加快建设”“三个走在全省前列”、打好“六大硬仗”等战略目标，以加快转变经济发展方式为主线，以改革创新为动力，以市场为导向，着力优化国有经济布局结构，推动地方经营性国有资产重组整合，促进市属国有投资公司优化重组，建立完善现代企业制度，引导国有资本向资源综合利用开发、战略性新兴产业、基础设施建设、金融服务、公共服务等领域集中发展，积极发展混合所有制经济，推动国资监管由管资产向管资本转变，完善监管体制机制，促进国有资产保值增值，使地方国有企业成为推动地方经济发展的引领者和推动市委、市政府中心工作的坚定先行者。

二、规划原则

——坚持主体地位。坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济。坚持有进有退，积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，促进国有资本放大、保值增值、提高竞争力。

——坚持市场化导向。牢固树立市场意识，坚持市场化导向，正确处理好政府与市场的关系，发挥市场配置资源的决定性作用。大力推进政企分开、社会公共管理职能和出资人职能分开，各司其责，促使企业按市场化导向成为自主经营、独立核算、自负盈亏、具有一定权利和义务的法人。

——坚持集中规范监管。全面推进市属经营性国有资产集中统一规范监管，促进国有资产向国有资本转化，提高国有资产利用效率。明确不同类型企业的功能定位，实行分类监管和考核，提升国有资产监管的科学性和实效性，促进国有资产保值增值和作用发挥。

——坚持积极稳妥推进。切实把握好改革工作的推进力度和职工群众接受程度，发挥改革试点示范作用，积极协调推进相关配套改革，稳妥处理好改革工作中的困难和问题，切实维护好资产所有者利益和职工群众的合法权益。

——坚持创新改革发展。尊重基层首创精神，鼓励企业先行先试，在改革中求创新，在创新中求发展。学习借鉴各地国有企业先进经验，解放思想，推动企业改革创新。充分发挥政府引导作用，推动国资国企深化改革，推动科学发展。

三、规划目标

——国有经济总体发展目标。到2020年，国有经济整体实力进一步增强，市属经营性国有资产总量在2013年基础上实现倍增，达到1500亿元，力争达到1800亿元。

——大企业大集团目标。加大优化重组和整合力度，培育和发展有较强实力和影响力的大企业大集团。到2020年，力争实现资产总量超1000亿元企业1户，资产总量超100亿元企业1~2户，资产总量超50亿元企业2~3户，资产总量超20亿元

企业 2~4 户，资产总量超 10 亿元企业 3~5 户。

——国有资本经营预算目标。市属国有企业国有资本经营预算制度全面实施，国有资本经营预算收益上缴比例逐步提高。

——国有资产监管体制目标。地方经营性国有资产实现集中统一规范监管，国资监管职能部门作用充分发挥。根据不同类型国有企业功能定位，实现分类管理，以市场为导向、管资本为主的国有资产监管体系、监管制度全面建立。

——国有资本运营体系目标。国有资产向国有资本转化，国有资产实现高效利用。集团公司侧重于资本运营、子公司侧重于生产经营的集团公司—生产经营企业管理模式和市场化投融资体制建立完善。部分企业实现上市，企业积极参与资本市场、多渠道投融资的局面基本形成。

——现代企业制度建设目标。现代企业制度基本建立健全，企业股东会、董事会、监事会实现规范运行。企业内部改革全面实施，高效的企业内部管理运行机制全面形成。

第三章 市属国有经济发展主要任务

一、优化调整布局结构，发挥经济支撑作用

紧紧围绕全市产业发展布局，发挥国有经济主导作用，积极推进市属国有经济产业结构调整，优化产业布局，推动市属国有

资本向矿产资源开发、钒钛资源综合利用、城市基础设施和文化旅游产业集中，组建国有资本运营公司，打造具有地方特色的国有经济体系，不断增强国有经济的活力、控制力、影响力。

（一）以推动国有资产投资集团组建为抓手，充分发挥国有企业在政府重大项目建设的资金支撑作用。集团公司依托资本市场筹集资金，以控股、参股、债权等方式对专业投资公司、实体企业等进行投资并取得合理投资收益，引领各类资本投向对我市经济社会发展具有战略意义的领域，成为全市综合类投融资平台和专业化的资本运营公司，为全市重大基础设施、重点建设项目、重大产业升级等提供资金支持，为各类企业发展提供金融服务，力争到 2020 年集团公司资产总额达 200 亿元。

（二）以推动建设集团组建为抓手，发挥国有企业在重大基础设施建设的龙头带动作用。整合全市工程建设方面的设备设施和资源力量，重点培育具备设计、施工、管理一体化，投资、建设、运营一体化，生产、供应、销售一体化的工程总承包和多元经营管理能力的建设集团公司和重大工程项目建设支撑平台。推动地方国有资本向重要基础产业领域发展，围绕打造四川南向开放门户建设目标，推动国有资本向公路交通网络建设、重大水利基础设施建设、能源基础建设以及信息基础设施建设等重大基础设施领域集中，增强国有企业在基础设施领域的保障力，力争到 2020 年集团公司资产总额达 150 亿元。

（三）以推动公用事业集团组建为抓手，发挥国有企业在公共服务的基础保障作用。整合全市公共服务领域资源，重点打造成为我市公益服务和保障民生的综合平台，使全市水、气、公交、物业等领域的运营管理统一规范、服务质量优质高效，力争到 2020 年集团公司资产总额达 30 亿元。

（四）以推动矿业开发集团组建为抓手，发挥国有企业在钒钛资源综合利用的引领推动作用。通过参股、控股等方式，重点打造成为我市矿产资源战略配置平台，最大限度地实现对全市钒钛磁铁矿、煤矿、石墨、花岗石、苴却砚等重点矿产资源的战略性管控、保护性开发、高效能配置和综合性利用。引导市属国有资本投资发展钒钛磁铁矿采选、能源、煤炭开采及深加工产业，以园区为载体，培育 2~3 家有实力、上规模、技术新、管理规范矿业龙头企业。推动地方国有资本投资发展钒钛材料深加工和含钒钛高炉（转炉）渣综合利用产业，提高产业层次和产品附加值，加快破解技术瓶颈，不断延伸产业链，提高钒钛资源综合利用率，增强资源开发的可持续性，力争到 2020 年集团公司资产总额达 50 亿元。

（五）以推动文旅商贸集团组建为抓手，发挥国有企业在文化旅游服务业发展中的领先主导作用。推动国有资本向文化旅游等现代服务业集中，抓住“两高两铁”建成通车、构建区域性次级交通枢纽城市难得的机遇，依托地方旅游企业，通过参

股、控股、收购等形式整合现有国有文化、旅游和商贸资源，加快推动全市文化旅游产业发展，着力打造全市钒钛电子商务平台、特色产品电子商务平台，努力构建外贸综合服务平台，大力发展国内贸易、进出口贸易和电子商务，形成“以文促旅、以旅带商、文旅商交融互动共促”产业发展格局，充分发挥集团在推进城市转型、产业升级方面的引领作用，力争到 2020 年集团公司资产总额达 10 亿元。

（六）支持攀枝花市商业银行等地方金融企业继续做大做强，发挥国有企业对地方经济发展金融支持的骨干作用。力争到 2020 年资产总额突破 1000 亿元，建设成一家立足本地、服务全川、辐射西南、全国知名、川内领先的现代区域性股份制商业银行。积极支持融资租赁、小额贷款、融资性担保等地方非银行金融业务，全面提升金融服务水平。不断完善公司治理结构，建立健全内控机制，强化风险案件防范，构建金融业自身经营特色，促进地方金融服务业发展。

二、健全法人治理结构，建立现代企业制度

（一）推进国有产权改革

完善全市地方经营性国有资产管理体制，加快推进企业产权结构调整。除特殊行业、特殊企业外，鼓励、支持和推动央企、省属企业、民营企业资本积极进入地方国有企业资产重组，通过股东间的激励和制约，推动企业健康发展。大力推动

市属国有企业通过增资扩股、交叉持股（股权置换）、股权转让等多种形式，引进民营资本，改进股权结构，提升企业整体实力。全面落实国有资产进场交易制度，探索建立公共资源特许经营权通过产权市场公开交易制度，充分发挥产权交易市场价格发现、资源配置和预防腐败功能。

（二）完善公司法人治理结构

按照《公司法》要求，在市属国有企业中建立和完善职责明确、协调运转、有效制衡、符合现代企业制度要求的法人治理机制。强化董事会、监事会、经理层的职能建设，进一步推进公司董事会与经理层分离，完善董事会、监事会、经理层的议事规则，明确权力、责任和义务。探索推进选派外部董事试点，逐步吸纳一批知识结构合理、实践经验丰富、经营管理能力强的优秀人才进入董事会，不断提高董事会决策能力和水平。推进监事会工作，建立健全监事会，积极探索监事会监督的有效形式。

（三）提升企业集团管控能力

坚持战略管控为主导，财务和营运管控相结合，切实加强母公司管控服务能力和子公司执行能力建设。继续推进企业集团内部整合，加大对三级以下企业的重组整合力度，减少企业层级，缩短产权链，推进企业集团“扁平化”管理，推动企业集团财务集中管理，大力增强集团母公司的战略管控能力、资源配

置能力、风险防范能力以及管理服务能力。加强集团管控信息化建设，再造和优化业务流程，从制度、流程和技术等方面着手，为集团管控体系高效运转提供切实保障，促进集团整体达到“管控制度化、制度科学化、管理信息化”的良性管控状态。

（四）创新推动企业加快发展

大力推进国有资产向国有资本转变，建立利益分享机制，依法将矿产、国债资金、规费收入及存量优质国有资产注入市属国有企业，迅速壮大企业规模和实力。研究制定和争取政策，优化环境，加大对企业在基础设施、公共设施、民生工程建设和产业升级转型、公共服务产品提供等领域投融资发展的支持力度。加快企业产权多元化步伐，促进混合所有制经济发展，鼓励和支持市属国有企业集团下属子公司积极引进央属国企、省属国企、其他国企资本及民营资本；规范企业职工持股，调动企业员工参与企业管理的积极性。支持和促进攀枝花商业银行、攀枝花水务（集团）有限公司等有条件的地方国有企业加快上市步伐，完善地方国有企业上市支持政策。鼓励企业持续实施管理、技术和市场开拓等创新，不断提升企业良性发展能力。

（五）建立市场化选人用人机制

逐步建立国有企业经营管理人员市场化选聘和管理的机制，建立以聘任制、任期制和目标责任制为主要内容的管理制度，推行契约化管理。按照劳动合同法规范职工劳动关系，探

索国有企业中层管理人员、子公司经营层人员通过公开招聘、竞争上岗等方式配置。坚持效益导向和公平原则，建立健全劳动者收入与岗位责任、贡献和企业效益联运的收入分配机制。积极推行建立职业经理人制度，逐步试点集团公司经营管理层市场化选聘工作。

（六）建立科学激励约束机制

坚持分类分级管理，建立与市属国有企业负责人选任方式相匹配、与企业功能性质相适应的差异化薪酬分配办法，严格规范企业负责人薪酬分配。坚持统筹兼顾，形成企业负责人与企业职工之间的合理工资收入分配关系，合理调节不同行业企业负责人之间的薪酬差距。坚持政府监管和企业自律相结合，完善企业薪酬监管体制机制，健全企业负责人薪酬分配的激励和约束机制，强化企业负责人的责任，规范收入分配秩序，增强企业发展活力。

三、加大对外开放力度，增强企业竞争实力

实施更加主动的开放战略，促进对外开放与产业结构升级、区域协调发展相结合，巩固提升我市开放型经济优势。积极引进国内外优秀战略投资者，重点是大力引进中央企业、省属企业、国内知名民营企业等大公司大集团，通过参股或控股等方式，推进企业股权多元化，发展混合经济所有制，积极参与我市重大交通与市政基础设施、城市重点功能区块开发、公

益公用事业和战略性新兴产业等领域发展，切实提升我市城市综合竞争力。大力引进企业所稀缺的资源、管理、技术、人才等生产要素，进一步增强企业软实力。支持有条件的市属企业积极探索跨地区、跨所有制的联合重组，支持各种所有制性质的企业参与国有经济布局结构战略性调整。鼓励企业因企制宜，积极走出攀枝花，到省内其他地区、省外甚至境外投资，创新投资模式，拓展主营业务，延伸产业链，提升价值链。

四、创新国资监管制度，完善国资监管体系

（一）推动国资监管由管资产向管资本转变

以管资本为主加强国有资产监管，健全和完善监管制度。国资监管机构依法履责，通过章程管理、契约管理、清单管理和协同管理等方式，重点加强对发展目标、考核分配、风险控制等重大事项和关键环节的管控，确保出资人对出资企业依法享有资产收益、参与重大决策和选择管理者等权利。加强产权基础管理，建立统一的企业产权登记、统计分析制度，严格企业国有资产公开处置管理与监督。规范和简化对企业审批、备案事项等流程，不干预企业具体生产经营活动。建立健全市属国有资本经营预算管理制度，全面实施国有资本经营预算管理。改进企业领导人员管理方式，上级党组织、国资监管机构对企业领导班子和领导人员的管理，逐步向重点管理集团公司董事会及成员、党委及成员转变；按照统筹分层管理原则，完

善企业领导干部管理机制。

（二）规范国资监管主体

坚持“政企分开、政资分开、所有权与经营权分开”三分开原则，大力推进国资监管机构对市属企业国有资产实施集中统一规范监管，履行国有资产出资人职责的部门或机构，不行使政府公共管理职能。进一步完善国有资产监管体系建设，依法规范政府与国有企业的关系，正确把握国资监管机构职责定位，增强国资监管的针对性和有效性，提高科学监管水平。推动全市市属经营性国有资产集中统一监管，承担政府公共管理职能的部门不以出资人的身份对国有企业实施监管，并逐步将所监管的国有企业移交专司国有资产监管的部门或机构。按照《公司法》有关精神，以产权关系为依据，落实出资人依法行使资产收益、参与重大问题决策和选择管理者等权利，层层落实出资人的监管职责，维护企业独立的市场竞争主体地位。取消国有企业行政级别，改变国有企业行政化倾向现状。

（三）健全国有资产基础管理信息制度

运用信息技术，建立全市企业国有资产监管网络，及时监测全市国有资产运营动态。充分运用信息化手段，建立地方企业国有资产的产权登记、清产核资、资产统计、资产评估、综合评价等基础管理工作机制。开展国有资本经营预算和收益收缴工作，统筹国有企业利润、产权转让收入，股利、股息收

入，清算收入，上年结转收入，土地收益的收缴和集中管理。

（四）完善企业经营业绩考核体系

合理界定市属国有企业功能，原则上按照功能性、竞争性对企业进行分类，实行结构化、差别化考核。对产业经营类企业，以经济增加值（EVA）考核为重点；对公共服务类企业，以成本控制和服务质量考核为重点；对投融资建设类企业，以投资规模和融资成本控制考核为重点，提高考核的针对性和有效性。完善企业投资、担保、捐赠等重大事项管理制度，实施重大经营决策失误和国有资产损失责任追究机制。

第四章 规划保障措施

一、认真组织规划实施

（一）建立规划实施机构

成立市委、市政府国有经济发展规划实施领导小组，负责规划实施的监督和指导。发改、经信、科知、财政、国土、环保、国资、金融办等相关部门要根据本规划提出的目标、主要任务和保障措施，加强对国有企业发展进行指导和服务，研究解决国有企业改革发展中的困难和问题，落实促进国有企业发展的政策措施，完善保障国有经济发展规划实施的体制机制，形成促进国有经济发展的强大合力。国资监管部门负责规划实施具体工作，负

责组织编制规划实施考核指标体系和规划实施过程监控。

（二）加强实施过程管理

加大规划宣传力度，将全市干部职工的思想统一到规划的行动纲领上来，形成推动规划执行的强大动力。依法规范国资监管机构与政府有关行业管理部门、企业之间的职责关系，落实国资监管职能。各国有企业应以本规划为指导，编制和调整企业发展战略规划，明确发展重点和目标，落实发展措施。要建立动态评估机制，对规划实施情况进行动态监测，并根据目标实现情况和环境的变化对规划进行滚动调整。

（三）加强改革统筹协调

国资监管机构要积极发挥牵头抓总作用，组织做好改革方案论证，拟定深化改革工作进度安排，加大执行促进力度，及时收集改革推进工作中存在的困难和问题。相关职能部门要增强大局观念和服务意识，各司其职、密切配合，加强对企业的公共管理和服务，研究支持国资国企改革发展的各项政策，落实工作举措，共同推进改革工作。各市属企业要进一步解放思想、增强改革创新意识，自觉改、主动改，大胆创新，勇于实践，通过深化改革走出企业发展新路子。

二、加大政策支持力度

（一）落实争取上级政策

落实国家、省级、市级已经出台的各类产业发展和鼓励扶

持政策，加大各类鼓励产业发展的补助资金、财政贴息等政策性资金向国有企业倾斜力度。加强对新一轮西部大开发、攀西战略资源创新开发试验区、全国老工业基地调整改造等方面优惠政策研究，支持国有企业加强重大科技攻关和科研成果转化，争取新建金沙水电站发电量全部用于支持试验区产业发展。争取国家建立攀西钒钛产业投资基金，优先支持全市符合条件的国有企业上市和通过公司债、可转债等方式融资。积极争取国家在攀普推资源税改革，减征属国家鼓励类企业的企业所得税。积极争取国家和省政府对国有资源型企业在政策、项目、资金等方面给予更多的支持，为国有经济的发展营造宽松、有利、高效的政策环境。

（二）制定相关配套政策

全市市级相关部门要加快研究出台支持市属国有企业发展的配套政策和措施。对国有企业重大项目，优先列入省级、市级重点项目年度计划表，并在土地、资金等要素上给予保障。积极支持国有企业通过上市和发行中长期企业债券等方式融资，放宽国有企业融资限制条件。积极争取能源、矿产等重要资源开发权依法有偿协议方式出让给国有企业；加大对关系民生及基础性行业的国有企业资本金投入，对履行较多或重大社会责任的企业在政府性投资项目中优先考虑；对符合条件的国有企业进一步落实相关税收优惠政策。

三、大力拓展融资渠道

加快“国有资产资本化、证券化”进程，充分利用资本市场集聚资本和提升管理的功能，进一步壮大地方国有企业的资本实力。根据国有企业的各自业务特点、资本结构和发展阶段，充分利用国内外股票市场、债券市场、场外交易市场、各类私募基金、风险投资基金、产业投资基金、信托投资等多种融资手段，拓展地方国有企业融资渠道。积极培育上市资源，支持攀枝花市商业银行、攀枝花水务（集团）有限公司等优势企业改制首发上市或借壳上市。积极搭建资本运作平台，促进产业资本与金融资本的融合。鼓励市属企业拓宽融资渠道，探索资产证券化融资模式。支持有条件的企业集团成立财务公司，增强资金筹措能力，提升国有经济金融运作能力。

四、加强人才队伍建设

（一）高度重视人才队伍建设

牢固树立“人才是科学发展的第一资源”和“人才优先发展”理念，按照国有企业做强、做优的人才需求，以企业家队伍、创新型科技人才、高技能人才为重点，加大企业人才发展体制机制创新力度，努力构筑完善的人力资源开发体系，重点培养和引进符合企业生产、经营、研发和管理等方面所急需的高层次、复合型、高技能人才，优化企业人才结构。大力实施企业家培育计划、经营管理人才素质提升工程、技术创新团队建

设计划、高技能人才开发计划等重大人才开发专项，着力在关键核心人才队伍建设上实现突破。

（二）打造职业经理人队伍

按照市场化运营的要求，切实推进国有企业领导人员的市场化、职业化、年轻化、国际化进程，创新推动工作，积极打造一支富有特色，政治素质高、的企业职业经理人队伍，为企业发展奠定坚实基础。努力造就结构合理、素质优良、大局责任意识及经营管理协调推动工作能力强的企业家队伍和职业经理人队伍，特别是能够引领大企业大集团发展的战略型、领军型、塔尖型企业家队伍。

（三）打造国资监管工作队伍

按照“在监管中服好务、在服务中监管好”的思路，大力提高机关干部国资管理相关的各项业务素质，强化服务意识，提高服务能力，加强汇报沟通，创新工作思路，着力解决国资监管干部队伍结构不平衡问题。

（四）建立良好的人才发展环境

深化国有企业人事制度改革，着力优化人才发展环境，加大资金投入和政策支持力度，大力引进和培养各类优秀人才。探索创新考核评价、薪酬激励、监督约束机制和企业领导人员的培养及退出机制，充分激发国有企业人才队伍建设的活力，为国有企业转型升级、加快发展提供有力的人才支撑。

五、加强企业文化建设

（一）充分发挥党组织的政治核心作用

加强和改善党对国有企业的领导，健全党组织参与企业重大问题决策的体制机制。丰富载体，创新手段，不断提高企业党建工作水平，努力做到党员队伍作用明显增强、党组织政治核心作用有效发挥、企业文化建设进一步拓展、社会主义核心价值观进一步确立。加强企业领导班子建设，加强干部教育管理，完善选人用人机制，配齐配强高级经营管理人员。加强企业党组织和党员队伍建设，进一步完善企业党的基层组织，大力吸收优秀分子加入党组织，积极开展党组织活动，充分发挥党员在生产、管理和经营活动中的先锋模范作用。

（二）大力推进社会主义核心价值体系建设

着力培育具有鲜明时代特色的国有企业精神，打造适应企业发展战略的文化管理模式。把企业文化建设与企业党建有机结合，以改革创新精神加强和改进国有企业党建工作，坚持把国有企业党组织的政治优势转化为企业核心竞争力，将党建工作和企业生产经营紧密结合，形成推动国有企业发展的强大力量。

（三）加强预防腐败体系建设

进一步加强党风廉政建设和提高企业的从政水平和拒腐防变能力，着力构建与现代企业制度相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，遏制腐败蔓延的势头，努力铲除

滋生腐败的条件和土壤。加强企业党风廉政教育，筑牢党员领导干部思想道德防线，切实加强党内监督，高度重视党外监督，严格执行党风廉政建设责任制，规范权力运行。

（四）增强企业社会责任意识

积极引导和强化国有企业树立社会责任理念，带头贯彻落实国家宏观调控政策，自觉维护市场秩序，探索建立社会责任工作体系，将社会责任理念和要求融入发展战略和日常运营中，更加主动履行社会责任。

六、推动各项配套改革

按照“政资分开、社会公共管理职能和出资人职能分开”原则，明确国有资产监管机构和其他社会公共管理机构职能。积极稳妥推进我市厂办大集体、城镇集体企业改革和事业单位分类改革。继续妥善处理市属国有企业改制遗留问题，继续支持改制重组企业加快发展。积极了解掌握全市全面深化改革推进情况，协调推进国资国企深化改革进程。